

**Coalitie – akkoord 2012 – 2014:
“Met resultaten de finish halen!”**

Vooruit met Twenterand!

Coalitie - akkoord 2012 – 2014: “Met resultaten de finish halen!” Vooruit met Twenterand!

Inleiding

Hierbij presenteren wij, namens de fracties van de ChristenUnie, Partij van de Arbeid, het ChristenDemocratisch Appél, de Volkspartij voor Vrijheid en Democratie, de Staatkundig Gereformeerde Partij en de fractie Boerkamp, het coalitieakkoord 2012 – 2014: “Met resultaten de finish halen!” Vooruit met Twenterand! De partijen hebben overeenstemming bereikt op de in dit document opgenomen punten. Het is een akkoord dat breed gedragen wordt en daarmee tevens een akkoord op hoofdlijnen. Uitwerking van dit document vindt plaats overeenkomstig de in dit document opgenomen planning. Met deze planning en de daarmee samenhangende beslispunten denken wij dat wij een prestatiegericht stuk aan de raad kunnen voorleggen. In de tijd die nog rest tot aan de gemeenteraadsverkiezingen in 2014 beogen wij een aantal belangrijke beslissingen te nemen. Beslissingen welke ongetwijfeld de nodige ‘reuring’ binnen onze samenleving zullen veroorzaken maar die, gelet de financiële omstandigheden waaronder de gemeente moet opereren, nodig zijn om onze gemeente voor te bereiden op de toekomst. Wij kiezen voor een zakelijk insteek om vooral resultaten neer te zetten. Resultaten welke het vertrouwen van de burger in de politiek van Twenterand ongetwijfeld een positieve stimulans zal geven.

Deze resultaatgerichtheid willen wij het nieuwe college meegeven. Het college dient, samen met de ambtelijke organisatie, gericht te zijn op het behalen van een aantal resultaten tot aan de gemeenteraadsverkiezingen. Dit uit zich onder meer in het nemen van een aantal beslissingen de komende periode maar ook in het concreet en specifiek formuleren van doelstellingen met daarmee samenhangende prestaties, activiteiten en maatregelen.

Op 27 juni jl. zijn de informateurs, de heren G. Smelt (ChristenUnie) en H. Visser (Partij van de Arbeid) met hun werkzaamheden gestart. Zij hebben alle raadsfracties van de raad uitgenodigd om deel te nemen aan gesprekken met als doel een resultaatgerichte coalitie te smeden. In de gesprekken, die beide informateurs met de raadsfracties hebben gehad, die zijn ingegaan op de uitnodiging, is een aantal vragen voorgelegd op basis waarvan ingeschat kon worden of er voldoende basis is om de komende periode samen te werken. Op 9 juli jl. is verslag uitgebracht door de informateurs aan de burgemeester van de gemeente Twenterand, de heer Visser. Op 17 juli 2012 is dit document aan de raad aangeboden.

Zoals een ieder bekend is de financiële situatie van de gemeente Twenterand zorgwekkend te noemen. Daar gaan we hier niet verder op in. Wel willen wij de raad aanreiken dat de uitkomsten van de zogenoemde juni - circulaire meegenomen worden bij de behandeling van de programmabegroting 2013 in november dit jaar. Omdat wij, op basis van de huidige kennis, verwachten nog voor een aanzienlijk bedrag te moeten bezuinigen voor 2013, geven wij in dit akkoord een aantal oplossingsrichtingen aan welke verder uitgewerkt dienen te worden. Bij de behandeling van de programmabegroting 2013 zal het nieuwe college, met in acht neming van dit coalitie – akkoord, uitgewerkte voorstellen aan de raad voorleggen.

Namens de ChristenUnie
G. Laarman

Namens de PvdA
P. Uitslag

Namens het CDA
J. Kuilder
J. Oordt

Namens de VVD
C. Walraven

Namens de SGP
B. Engberts
J. Jonker

Namens fractie Boerkamp
S. Boerkamp

Algemeen

Zoals in de inleiding is aangegeven is het voor Twenterand en haar inwoners van groot belang dat tot aan 2014 een aantal belangrijke beslissingen daadwerkelijk wordt genomen. Deze beslissingen kunnen worden opgevat als kaders, waarbinnen het nieuwe college de uitvoering voortvarend ter hand neemt.

Op de lange termijn dient echter ook duidelijkheid te bestaan over welke gemeente wij voorstaan. In het licht van de financiële onzekerheden en de economische crisis achten wij het daarom van belang om onze gemeente toekomstbestendig te maken. Wij vinden het daarom van groot belang dat wij met de raad nadenken over welke taken wij tot het domein van de lokale overheid willen rekenen en welke niet. Dit kan eventueel leiden tot bijstelling op onderdelen van de uitgangspunten van de Toekomstvisie 2030 en de structuurvisie. Deze fundamentele kerntakendiscussie willen wij op korte termijn voeren. Dit betekent dat de uitkomsten van deze discussie bekend zijn in 2013.

Hieronder geven wij per programma weer op welke onderwerpen wij beslissingen willen nemen in 2012 en 2013 (en begin 2014 tot aan de gemeenteraadsverkiezingen). Het betreft hier met name de belangrijke en politiek gevoelige dossiers. Dit neemt niet weg dat andere beleidsonderwerpen welke vanuit het rijk of welke door het vorige college, en welke door onze coalitie worden gesteund, reeds in gang zijn gezet, gewoon afgerond zullen worden.

Programma Mens en Maatschappij

Wet Sociale Werk Voorziening / Wet Werken naar vermogen

Uiteraard zijn wij van opvatting dat alle drie de grote decentralisatie – impulsen goed voorbereid en uitgevoerd dienen te worden maar de Wet werken naar vermogen kent een extra dimensie: de problematiek rond de GR Soweco. Wij achten het van groot belang dat dit dossier met de grootst mogelijke aandacht door het college gevolgd wordt en de belangen van mensen met een WSW – indicatie binnen het beschut werken gewaarborgd worden.

Wet maatschappelijke ondersteuning

Ter bevordering van de kwaliteit van de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning kan bij de verdere doorontwikkeling van de Wmo (onder andere de kanteling) de mogelijkheid bezien worden om commerciële partijen in te schakelen. Commerciële partijen kunnen bij de verstrekking van hulpmiddelen of huishoudelijke hulp wellicht een betere prijs – kwaliteit – verhouding realiseren. Binnen de Wmo zou de verdere ontwikkeling van jeugdbeleid / straathoekwerk speerpunt van beleid kunnen zijn en dient in 2013 vormgegeven te worden. Ook wordt van groot belang geacht dat de voorbereiding van de decentralisatie van de AWBZ naar de Wmo de grootst mogelijke aandacht en zorg krijgt van het college. Het betreft hier immers voor groot deel een groep mensen in een achterstandssituatie.

Schuldhelpverlening

Wij zien als gevolg van de verslechterende economische omstandigheden een aantal negatieve ontwikkelingen plaatsvinden in onze gemeente. Zo komen steeds meer gezinnen in financiële problemen, ook buiten hun schuld. Onder meer oplopende schulden zijn het gevolg. Deze problematiek willen wij in oktober 2012 op de agenda van de raad geplaatst en besproken hebben. Omdat de wettelijke verplichting hieromtrent reeds per 1 juli jl. is ingegaan zullen wij de nodige flexibiliteit betrachten omtrent die gevallen welke van 1 juli jl. in de problemen geraken. De door de raad vast te stellen regels zullen met terugwerkende kracht vastgesteld worden.

Beleidsgestuurde ContractFinanciering (BCF)

Kort gezegd is Beleidsgestuurde ContractFinanciering bedoeld om beleidsdoelstellingen van de gemeente op een resultaatgerichte wijze te realiseren waarbij de 'wat' vraag centraal staat en niet de 'hoe' vraag. Dit instrument wordt momenteel ingezet ten behoeve van 3 welzijnsinstellingen. Het instrument BCF kan toegepast te worden op meer instellingen op het gebied van onder meer welzijn, zorg en cultuur. In 2012 en 2013 willen wij hierover een besluit genomen hebben. Hierbij past een evaluatie om te bezien of BCF voor onze gemeente een geëigend instrument is om te sturen op gemeentelijke doelstellingen.

In het verlengde van het bovenstaande kan in het licht van de verdere ontwikkeling van BCF gezien worden of op termijn meerdere aanbieders voor de realisatie van de zelfde gemeentelijke doelstelling, uitgenodigd kunnen worden om een offerte uit te kunnen brengen. Ook kan gezien worden of nog andere vormen van subsidiëring mogelijk zijn.

Ook achten wij het van belang dat op termijn, nadat BCF breder is ingezet is en min of meer routinematig van karakter wordt, de inzet van ambtelijke fte op dit onderdeel wordt gezien.

Sportpark 't Twistveen

Onze coalitie wil nog dit jaar (2012) een beslissing nemen over de positie van de Atletiek Vereniging Twenterand en de eventuele aanleg van kunstgrasvelden op het sportpark 't Twistveen.

Zwembaden

In 2012 dient besluitvorming over de toekomst van de vier zwembaden afgerond te worden. De resultaten van door de raad ingestelde werkgroep dienen hierbij als belangrijk fundament voor de besluitvorming door de raad. Bij de financiële doorrekening van de mogelijke alternatieven wordt inzichtelijk gemaakt wat de gevolgen zijn van een zondagsluiting van het / de zwembad / -en.

Cultuur

In het licht van de huidige financiële omstandigheden achten wij het van belang dat op het gebied van cultuur onze gemeente als uitgangspunt hanteert dat de lokale overheid niet extra grote sommen geld in cultuur investeert. Het huidige cultuuraanbod is uitgangspunt. Uitsluitend nieuwe initiatieven die levensvatbaar zijn en op een groot draagvlak kunnen rekenen bij de bevolking en de raad dienen eventueel middels extra inzet van middelen door de gemeente gesteund te worden.

Programma Ruimte en Economie

Afval

Binnen afzienbare tijd dient het contract met Rova gezien te worden. Dit is een natuurlijk moment om het gemeentelijk afvalbeleid tegen het licht te houden en een discussie te voeren over de wijze waarop de gemeente om wil gaan met afvalinzameling. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd om over te stappen op kortdurende contracten en indien mogelijk contracten voor de looptijd van één jaar. Onderwerpen als alternerende afvalinzameling, ondergrondse glascontainers en het op afstand plaatsen van het afvalbrengpunt dienen onderwerp van deze discussie te zijn. Besluitvorming over deze discussie dient afgerond te zijn voor 2014.

Verpaupering kernen

Er bestaat een aantal plekken c.q. panden in de openbare ruimte in de gemeente Twenterand welke een sterk verwaarloosde indruk maken dan wel in die staat verkeren. Binnen de mogelijkheden van de lokale overheid dient nog deze periode een helder besluit genomen te worden hoe hier mee om te gaan. Dit zogenoemde excessenbeleid dient met prioriteit tot uitvoering te worden gebracht.

Openbaar groen

In de afgelopen periode is bezuinigd op het openbaar groen. Om de kwaliteit van het openbaar groen in de wijken op een aanvaardbaar niveau te houden zijn bewoners benaderd om zich in te zetten voor het onderhoud van het groen in hun eigen wijk. Wij willen deze ontwikkeling nadrukkelijk stimuleren door de bewoners hier meer te faciliteren. Wij denken hierbij onder meer aan begeleiding van de buurtbewoners. Wij zijn ons er van bewust dat dit inzet van extra middelen met zich mee brengt maar bevordert naar ons opvatting de sociale cohesie in de wijk en verhoging van de kwaliteit of behoud van de bestaande kwaliteit van het openbaar groen. Besluitvorming hierover dient uiterlijk in 2013 plaats te vinden.

Wegen onderhoud / trottoirs

Ook op dit onderdeel is de afgelopen periode bezuinigd. Het gevolg is dat er sprake is van achterstallig onderhoud. Achterstallig onderhoud leidt tot risico's (de gemeente is immers aansprakelijk ingeval van ongelukken, veroorzaakt door achterstallig onderhoud) welke zo veel als mogelijk geminimaliseerd dienen te worden. Wij willen uiterlijk in 2013 een besluit over de aanpak van achterstallig onderhoud op het gebied van wegen / trottoirs.

Centrumontwikkeling Vroomshoop

De plannen binnen de centrumontwikkeling van Vroomshoop leveren een belangrijke bijdrage aan de versterking van de leefbaarheid en de sociaal – economische ontwikkeling van de kern Vroomshoop. In dit licht bezien willen wij in oktober 2012 besluitvorming over de voorliggende plannen (onder meer bestemmingsplan) in de raad afgerond hebben. Hierbij achten wij het van zeer groot belang dat het gezondheidscentrum binnen deze plannen gerealiseerd wordt.

Activiteitencentrum Vroomshoop / Kulturhus De Klaampe

Het activiteitencentrum levert binnen de Centrumontwikkeling Vroomshoop een belangrijke bijdrage aan de leefbaarheid van Vroomshoop. Wij achten het dan ook van groot belang dat nog deze periode een besluit wordt genomen over de realisatie van het activiteitencentrum op een zodanig tijdstip dat ook in deze collegeperiode gestart kan worden met de bouw. Bij de besluitvorming staat het uitgangspunt centraal dat er geen exploitatietekort op het activiteitencentrum ontstaat dan wel dat een klein exploitatietekort aanvaardbaar is. Dit laatste zou ook dienen te gelden voor het Kulturhus De Klaampe.

Winkelverbeterplan

In 2011 is de detailhandelsstructuurvisie vastgesteld. Hoewel door de raad een bedrag beschikbaar is gesteld voor het winkelverbeterplan van de kern Vriezenveen zijn wij van opvatting dat in deze ontwikkeling de andere grote kernen meegenomen worden. Besluitvorming hierover willen wij uiterlijk in 2013 afgerond hebben. Indien dit extra middelen vergt zal dat tot verzwaring van de bezuinigingsopgave (waarover later meer) leiden. Dit college maakt deze periode concreet werk van de Zone Sixty Five en de centrumvisie Vriezenveen.

Duurzame energie

Duurzaamheid is in onze ogen een belangrijk uitgangspunt. Wij achten het belangrijk dat onze gemeente ook een steentje bijdraagt aan duurzame energie – opwekking. In dit verband willen wij de discussie rond windenergie opnieuw aanjagen. Hierbij zijn wij van opvatting dat grootschalige energieparken in onze gemeente niet passend zijn, maar dat bijvoorbeeld op innovatieve dan wel alternatieve wijze windenergie vorm kan worden gegeven. Op deze wijze willen wij trachten om, in combinatie met andere duurzame energie – opwekking, 20 % van het energieverbruik duurzaam opgewekt te hebben in 2020. Besluitvorming willen wij uiterlijk in 2013 afgerond hebben.

Landbouwontwikkelingsgebieden

Uitgangspunt blijft dat megastallen voor intensieve veehouderij geweerd worden. Wel kan gezien worden, zonder de discussie in zijn geheel opnieuw te voeren, binnen de zogenoemde verwevingsgebieden maatwerk toegepast kan worden om de bestaande (familie-) bedrijven in hun voortbestaan te garanderen. Bij verdere beleidsontwikkeling kan deze mogelijkheid meegenomen worden. Echter, mocht deze constructie er toe leiden dat nieuwvestigingen van megastallen dan niet geweerd kunnen worden, wordt hier vanaf gezien.

Programma Veiligheid

Handhaven

Op het gebied van handhaven zijn wij van opvatting dat handhaving op het terrein van bouwen en milieu meer burgergericht dient te zijn. Het is voor de burger onbegrijpelijk dat niet ingegrepen wordt op sterk verwaarloosde panden maar dat wel van overheidswege dwangsommen worden opgelegd op bouwwerken welke in de ogen van de burger bijdragen aan de verbetering van de kwaliteit van de openbare ruimte. Wij willen hierin meer balans aanbrengen binnen de beschikbare mogelijkheden. De discussie hieromtrent willen wij nog voor het einde van 2013 afgerond hebben.

Programma Burger, Bestuur en Middelen

Middelen

Wij hebben reeds eerder melding gemaakt van de huidige financiële omstandigheden waarin onze gemeente verkeert. In dit licht bezien willen wij dat de aanwending van de algemene reserves (Algemene RisicoReserve, reserve bezuinigingen) via de raad verloopt. Hoewel dit reeds een

bestendige beleidslijn is, willen wij deze gedragslijn uitdrukkelijk vermeld hebben. Deze gedragslijn geldt uiteraard niet voor de bestemmingsreserves.

Dienstverlening

Bij de vaststelling van het Dienstverleningsconcept kan gezien worden of verruiming van de openingstijden tot de mogelijkheden behoort. Deze afweging dient uiteraard plaats te vinden tegen de extra inzet van middelen die hiermee gepaard gaat.

Inzake de dienstverlening is het uitgangspunt het motto: niet zeggen hoe het niet kan maar aangeven hoe het wel zou kunnen.

Financiële toetsing van grotere plannen

Bij nieuwe ontwikkelingen van enige omvang wordt er voor gekozen om, uit oogpunt van risicominimalisatie, deze plannen financieel te laten toetsen door een deskundige (bij voorkeur door onze huisaccountant).

WT – 4

Het WT – 4 samenwerkingsverband vormt naar ons idee een prima platform om kennis en capaciteit, die, om welke reden dan ook, niet voorhanden is binnen de ambtelijke organisatie van Twenterand, maar wel binnen één van de andere drie gemeenten van de WT – 4 , uit te wisselen. Dit uiteraard op behoefte. Wij achten dit belangrijk vanuit de motivatie van kostenreductie. De focus van deze uitwisseling ligt bij de WT – 4 gemeentes maar mag ook in breder verband met andere gemeentes worden gezien.

Bezuinigingen

In mei 2012 heeft het toenmalige college de Kadernota 2013 vastgesteld. De kadernota 2013 is, vanwege de politieke ontwikkelingen, niet door de raad behandeld. Deze kadernota vormt, samen met dit coalitie – akkoord, de verdere basis voor de programmabegroting 2013. Daarbij dient bedacht te worden dat op basis van de juni – circulaire er extra bezuinigd dient te worden om een sluitende begroting 2013 aan de toezichthouder te kunnen aanbieden.

Hieronder volgt kort puntsgewijs de mogelijke oplossingsrichtingen waarbinnen deze bezuinigingen gevonden kunnen worden.

1. Kerntakendiscussie: hierover hebben wij al een opmerking geplaatst. Een kerntakendiscussie is echter geen oplossing voor 2013 maar wordt als oplossing gezien voor de langere termijn (2014 en verder);
2. Wet maatschappelijke ondersteuning: door meer over te laten aan de burger, in combinatie met inzet van commerciële partijen, kan gezien worden of hier nog mogelijkheden liggen;
3. Beleidsgestuurde ContractFinanciering: dit instrument kan tevens ingezet worden als bezuinigingsmiddel onder de voorwaarde dat de gemeentelijke doelstellingen op die beleidsonderwerpen neerwaarts worden bijgesteld;
4. Zwembaden: als uitgangspunt kan dienen dat de begroting van de gemeente met niet meer dan maximaal € . 600.000 structureel wordt belast. Besluitvorming hieromtrent dient uiterlijk in 2012 plaats te vinden;
5. Vrijwilligerspunt: gezien kan worden wat de opbrengsten zijn van het vrijwilligerspunt in relatie tot de gemeentelijke bijdrage. Indien dit als te laag wordt ervaren kan de gemeentelijke bijdrage neerwaarts worden bijgesteld of geheel worden geschrapt;
6. Coördinator programmering multi – functionele accommodaties: dit punt vormt onderdeel van de kadernota 2013. Hier wordt door ons geen meerwaarde aangehecht en derhalve stellen wij voor om af te zien van het instellen van een dergelijke functionaris;
7. Reserve Afval: deze wordt als te hoog ervaren. Gezien dient te worden of deze reserve, in het licht van de te lopen risico's, afgeroomd kan worden. Indien dat het geval is kan gezien worden of dit aan de burger wordt teruggegeven (eenmalig) of dat deze middelen in de Algemene RisicoReserve worden gestort of dat deze middelen worden vastgezet en de rente aangewend wordt ter dekking van de exploitatie van de gemeente. Hier ligt een relatie met hetgeen onder afval, programma ruimte en economie is opgemerkt;
8. Afval / afvalbrengpunt: gezien dient te worden of door invoering van een pasjessysteem de kosten gereduceerd kunnen worden en de opbrengsten kunnen worden verhoogd. Tevens

kan gezien worden of in samenwerking met de WT – 4 of een ander samenwerkingsverband bezuinigd kan worden op het afvalbrengpunt. Momenteel is reeds in WT- 4 verband dit laatste onderwerp van onderzoek. De uitkomsten van dit onderzoek willen wij betrekken bij de programma-begroting 2013;

9. Groenonderhoud: door meer inzet van bewoners kan niet alleen een kwaliteitsslag (in de zin van behoud en de sociale samenhang binnen een buurt) gemaakt worden, maar wellicht ook verder worden bezuinigd op het groen;
10. Begraafplaatsen: mogelijkheden tot bezuinigingen op dit onderdeel dienen in de periode 2012 / 2013 gezien te worden. Kostenreductie is hierbij uitgangspunt. Hierbij dienen onder meer betrokken te worden de toegerekende lasten, kapitaalslasten en kavelruil. Indien andere werkzaamheden voorgaan, kan deze mogelijkheid ook na 2014 gezien worden;
11. Ambitieniveau RUD: uitgangspunt bij de vorming van de Regionale UitvoeringsDienst dient te zijn dat niet wordt gegaan voor de allerhoogste kwaliteitsscore of de meest innovatieve ontwikkeling. Een 'low profile' ontwikkeling, waarbij wel wordt voldaan aan de wettelijke vereisten, is in het licht van de beschikbare middelen meer op zijn plaats;
12. Investing nieuwe materialen: gezien dient te worden of investering in nieuwe materialen meer in overeenstemming wordt gebracht met de technische levensduur en dat de economische levensduur minder uitgangspunt is;
13. Externe inhuur: uitgezonderd bij vervanging van ziekte dient vervanging van fte of anderszins externe inhuur altijd via de raad te verlopen. Uitzondering hierop zijn, vanuit doelmatigheidsoverwegingen, inhuur van externe deskundigheid op basis van wettelijke regelingen en inhuur op basis van overeenkomsten welke ten grondslag liggen aan diverse projecten (bij nieuwe projecten dient echter wel in de projectvoorstellen helder worden omschreven in welke omvang en tegen welke kosten externe inhuur benodigd is) of onderhoudsplannen(groen / grijs);
14. Fte – reductie: een bezuiniging kan gehaald worden op het ambtelijk apparaat. Hierbij is uitgangspunt dat dan ook taken, welke met die fte gemoeid zijn, vervallen en betreft dan feitelijk een takendiscussie. Hierbij geldt de aanvulling, ook in relatie met het voorgaande punt, dat wanneer bezuinigd wordt op externe inhuur en de ambtelijke organisatie, dat het gebruik van het instrument "artikel – 40" vragen door de raad alleen ingezet wordt teneinde politieke doeleinden te dienen. Technische vragen kunnen op normale wijze via de ambtelijke organisatie gesteld worden;
15. E - Dienstverlening: hiervoor geldt hetzelfde als bij de RUD's;
16. WT – 4: dit samenwerkingsverband dient in de toekomst concrete bezuinigingen op te leveren. Nu een bedrag labelen is onverstandig: hiermee komt de samenwerking onder druk te staan;
17. Wethouders: uitgangspunt voor het nieuw te vormen college is dat het nieuwe college in principe bestaat uit maximaal 3 fte's;
18. Reserve bezuiniging: deze kan eventueel worden overgeheveld naar de Algemene Risicoreserve. Hiermee wordt geen bezuiniging gerealiseerd maar dit moet worden gezien in het licht van de opmerkingen die onder middelen hierboven is gemaakt;
19. Nieuw beleid: gekozen kan worden om nieuw beleid, zoals nu opgenomen in de Kadernota 2013, te schrappen;
20. OnroerendZaakBelasting: in relatie tot punt 18 kan worden gekozen om bij nieuw beleid de OZB, ter dekking van het nieuwe beleid, te verhogen. Dit is vanuit financieel oogpunt een zuivere benadering.