

Bestuursakkoord 2014 - 2018

Inleiding

Voor u ligt het bestuursakkoord 2014 - 2018 van de gemeente Twenterand. Dit bestuursakkoord is tot stand gekomen tijdens besprekingen tussen het Christen Democratisch Appel (CDA), de ChristenUnie (CU) en de Staatkundig Gereformeerde Partij (SGP). Deze drie partijen kunnen zich beleidsmatig vinden in de programma's en hebben het vertrouwen in elkaar uitgesproken.

Samenwerking, stabiliteit en consistentie zijn de begrippen die centraal staan.

Daarom hebben wij besloten het college van burgemeester en wethouders van Twenterand te gaan vormen.

Dit bestuursakkoord is tot stand gekomen met het coalitieakkoord 2012 - 2014 en de programma's van de deelnemende partijen als leidraad. Er zijn accenten gelegd op onderwerpen waarmee de coalitie aan de slag wil, zonder tekort te doen aan alle andere werkzaamheden die worden uitgevoerd. Het thema wat wij aan dit bestuursakkoord mee willen geven, luidt:

Samen Zorgen & Samen Werken

De afgelopen jaren is op een constructieve manier met de gemeenteraad gewerkt aan de toekomst van de gemeente Twenterand. Wij zetten dit beleid de komende periode voort. Wij bereiden ons ook nadrukkelijk voor op de uitvoering van de nieuwe zorgtaken waarvoor wij vanaf 1 januari 2015 verantwoordelijk worden.

De verandering in de samenleving gaat verder dan de gevolgen van de recessie, de nieuwe digitale mogelijkheden of de nieuwe zorgtaken. Duurzaamheid is een belangrijke peiler geworden en het 'ik-tijdperk' lijkt te worden ingehaald door het zogeheten 'wij-bewustzijn' en de participatiemaatschappij. Deze ontwikkelingen vereisen dat de gemeente met haar inwoners en ondernemers open, tijdig en helder communiceert en hen actief betreft bij het opstellen en uitvoeren van het beleid.

De rol van het gemeentebestuur is veranderd; het zijn niet langer de blauwdrukken en eindvoorstellen die de toekomst schetsen. Het gaat er tegenwoordig om kaders aan te geven waarbinnen de samenleving zich ontwikkelt en aanpast aan de eisen van de tijd. Wij bepalen niet langer eenzijdig wat er gebeurt, maar stimuleren, coördineren en faciliteren. Dat betekent ook loslaten en vertrouwen hebben.

Het bestuursakkoord in hoofdlijnen

De opstellers hebben gekozen voor een bestuursakkoord op hoofdlijnen. Dit globale niveau moet door het college en de raad worden uitgewerkt in de komende periode, voor de begroting 2015 en in een daarvan afgeleide meerjarenbegroting 2016-2018. De coalitiepartijen vinden dit verstandig vanwege de onzekerheid over de economie en het rijksbeleid, onder andere over de decentralisaties (Jeugdzorg, AWBZ naar WMO en Participatiewet).

De coalitiepartners hebben de volgende algemene uitgangspunten afgesproken voor dit akkoord:

- Het college treedt op als team. Collegiaal bestuur is het devies.
- Portefeuillehouders staan elkaar bij en vervangen elkaar in goed onderling overleg.
- De politieke fracties worden bij alle bezuinigingskeuzes betrokken om in gezamenlijkheid te zoeken naar mogelijkheden waarbij wij op voorhand geen enkel programmaonderdeel uitsluiten.

- De coalitie fracties hebben de ruimte om zich te profileren bij onderwerpen die niet in dit bestuursakkoord zijn benoemd.
- Het ontbreken van exacte gegevens maakt het in dit stadium niet mogelijk om op voorhand concrete richtingen te benoemen waar wij de bezuinigingen willen effectueren binnen de programma's.

Om dit bestuursakkoord te kunnen realiseren, is het nodig een vast kompas te hebben en te weten wat het beoogde doel is.

Bij het vormgeven van beleid binnen onze gemeente laten we ons daarom leiden door onze gemeenschappelijke identiteit gefundeerd in de Bijbel met de daaraan verbonden normen en waarden.

Inwoners, Organisatie en Bestuur

- Door een goed meerjarig perspectief en het vermijden van ad-hoc besluiten, wordt een betrouwbaar en betrokken beleid vormgegeven dat houvast biedt aan burgers en ondernemers.
- Ten aanzien van het inhuren van externe bureaus wordt een grote gereserveerdheid betracht. Indien extern ingehuurd dient te worden, wordt eerst de mogelijkheid van inhuur binnen de WT-4 onderzocht en daarna in regionaal verband op Twents niveau.
- Intensivering van samenwerking en uitwisseling in WT4-verband, gericht op kostenbesparing, kwaliteitsverbetering en kwetsbaarheidsvermindering.
- Eén loket in de 4 grote kernen voor beperkte gemeentelijke dienstverlening (reisdocumenten, uittreksels, etcetera).
- De wethouders treden als team gezamenlijk op en bezoeken alle kernen in combinatie met de inzet van de vaste contactambtenaar. De wethouders benadrukken de kracht van communicatie en stellen deze centraal (minimaal twee keer per jaar op een vast moment bezoeken de wethouders de kernen).
- Aanstellen van een 'Eco-wethouder'.
- Regelgeving en mogelijkheden die hogere overheden bieden optimaal inzetten. De kansen die bij de provincie, het rijk en Europa aanwezig zijn, worden zo optimaal mogelijk benut. Daarvoor is het opbouwen van een netwerk voorwaarde.
- De rol van de gemeente is voorwaarden scheppen, faciliteren, initiëren en (bij)sturen. Initiatieven worden positief tegemoet getreden door de gemeente.
- De gemeentelijke communicatie dient gericht te zijn op klantgerichtheid, burgervriendelijkheid, klachtenafhandeling en het verbeteren van de dienstverlening.
- Heroriëntatie op regels waarbij het denken in mogelijkheden voorop staat.

Jeugd en Onderwijs

- Heroverweging van de inrichting en aansturing van het jeugd- en jongerenwerk per kern, waarbij het maatschappelijk effect centraal staat en lokaal gerichte middelen beschikbaar worden gesteld.
- De straathoekwerkers in het veld actief stimuleren.
- De gezamenlijke taken op het gebied van Jeugdzorg worden ondergebracht bij de Regio Twente. Deze samenwerking biedt voor Twenterand unieke mogelijkheden. Hierbij dienen we uit te gaan van onze eigen kracht en niet (te) afhankelijk te zijn van andere partijen.
- Behoud van kleine scholen in de kernen.
- Wij willen voor- en vroegschoolse educatie inzetten binnen de bestaande schoolstructuur.
- Vroegtijdig signaleren en bestrijden van ontwikkelings- en onderwijsachterstanden is essentieel.
- Identiteitsgebonden onderwijs en openbaar onderwijs hebben hun eigen plek in de samenleving en blijven zoveel mogelijk in stand.
- Streven naar een goede aansluiting van het VMBO/MBO op de arbeidsmarkt en behoud van vakonderwijs binnen Twenterand.
- Streven naar behoud van voortgezet (HAVO/VWO) en speciaal basisonderwijs binnen Twenterand.
- Intensieve samenwerking van de gemeente met de diverse instanties en jongeren in het bestrijden van hard- en softdrugs.

- Het bestrijden van allerlei vormen van misbruik (drank, drugs, gokken, etc.) door eerlijke voorlichting en een adequate hulpverlening. Preventiebeleid meer gericht op jonge kinderen en ouders (mogelijk vanaf groep 7 basisschool).

Samen zorgen

- De decentralisaties voor de Jeugdzorg/AWBZ naar WMO/Participatiewet moeten vanaf het begin goed opgepakt worden. Onafhankelijke advisering is daarbij essentieel. Knelpunten worden in samenspraak met instellingen en maatschappelijke spelers geanalyseerd en zo mogelijk opgelost.
- De AWBZ naar WMO decentralisatie dient dichtbij de gemeente opgepakt te worden: zelf indiceren/oppakken dichtbij de burger om overhead zoveel mogelijk te voorkomen.
- Nastreven van het levensloopbestendig maken van woningen bij het beoordelen van WABO-aanvragen (zorgunits t.b.v. mantelzorg). Een crisis vragende zorgindicatie leidt tot een spoedprocedure.
- Hergebruik van middelen, zoals rollators en scootmobielen stimuleren.
- Mantelzorg neemt een belangrijke plaats in en moet gekoesterd en bevorderd worden.
- De gemeente maakt gebruik van signalen van kerken en instellingen om burgers optimaal gebruik te laten maken van gemeentelijke voorzieningen.
- Eén loket in elke (grote) kern waar alle relevante informatie op het gebied van zorg moet worden verkregen.
- Voldoende ruimte om de zorg te kiezen vanuit de instelling of organisatie die bij de eigen identiteit past.

Sport, cultuur en vrije tijd

- Oplossen van knelpunten in de binnen- en buitensport waarbij de eigen verantwoordelijkheid van de verenigingen cruciaal is.
- Heroriëntatie op de exploitatie en uitvoering van de zwembaden. Multifunctionaliteit biedt daarbij kansen voor bezuinigingen waarvan privatisering van Zwembad De Stamper en een totaal sporthalplan onderdeel kunnen uitmaken.
- Verbinding tot stand brengen door de maatschappelijke organisaties die zich richten op sport en beweging in relatie tot de sportverenigingen. Het aanbod van bewegingsactiviteiten voor jong en oud niet bij instellingen maar bij de sportverenigingen (in relatie tot ZorgSaam/WMO) neerleggen. Uitgangspunt hierbij is en blijft: mensen met een beperking en kinderen moeten kunnen sporten en bewegen.
- Onderzoek naar een sport- en cultuurpas (CCK2/Activiteitencentra/Kulturhus).

Werk en ondernemen

- Heroriëntatie op de sociale werkvoorziening in relatie tot de Participatiewet. Hierbij is beschut werken binnen de SW-bedrijven uitgangspunt.
- Ontwikkeling van een plan voor de gerichte aanpak van de werkloosheidsbestrijding (contactambtenaren). Inzet van werkzoekenden en bijstandsgerechtigden met behoud van uitkering binnen de gemeentelijke dienst, gericht op opleidings- en ontwikkelingstrajecten. Aanbestedingsbeleid sturend!
- Een maximale inzet van de gemeente ten aanzien van het stimuleren van de arbeidsmarkt. Uitwerken en uitrollen van een lokaal economisch stimuleringsplan met als werktitel 'Deltaplan Twenterand'.
- Innovaties worden aangegrepen wanneer er winst op de terreinen milieu, volksgezondheid, dierwelzijn en maatschappelijk & economisch belang te bereiken is.
- Versterken van de capaciteit van het ondernemersloket.

- Meer ruimte en minder regels voor het MKB; op zoek naar de grenzen van het beleid en de uitvoering. Snellere besluitvorming zonder de zorgvuldigheid uit het oog te verliezen.
- Heroriëntatie van het beleid voor vestigingsniveau en locatiemogelijkheden op bedrijventerreinen in Twenterand om daarmee versnelde invulling mogelijk te maken.
- Kansrijke initiatieven in de lokale economie stimuleren (nieuwvesting, uitbreiding, hervestiging, verplaatsing). Initiatieven binnen wettelijke (gemeentelijke, provinciale en rijks-) regels met gestructureerd overleg in behandeling nemen en afwerken.
- De agrarische sector ruimte bieden door gebruik te maken van (rijks)regelgeving. Tevens mogelijkheden bieden voor innovatie en duurzaamheid met inachtneming van kwaliteitsimpuls groene omgeving en maatschappelijk verantwoord ondernemen.
- De centrumfuncties en infrastructuur van de kernen moeten verbeterd worden door een goed niveau en verscheidenheid van winkelvoorzieningen in de kernen. De eerste prioriteit wordt daarbij gelegd op het centrum van Vriezenveen. De intensiteit van de revitalisering is daarbij mede afhankelijk van de inzet en medewerking van ondernemers en aanwonenden.
- Bij het gemeentelijk aanbestedingsbeleid is het accent gericht op de lokale couleur: passend binnen de mogelijkheden van de regelgeving en het betreffende programma van eisen hebben lokale bedrijven en zzp'ers voorrang. Het huidige beleid wordt verder uitgerold en voortgezet inclusief de rol van de aanbestedingswerkgroep van de raad.
- Middelen genereren voor de afronding van de revitalisering van bedrijventerreinen Weitzelpoort en de Sluis.
- Ruimte bieden voor innovaties op het gebied van recreatie en toerisme en stimuleren van samenwerking en arrangementen in de vrijetijdseconomie.

Veiligheid

- Opheffen en voorkomen van verpauperingssituaties in straten en wijken, waarbij het huidige excessenbeleid wordt voortgezet.
- Werken aan een ontmoedigingsbeleid en een 'zero tolerance' beleid ten aanzien van hard- en softdrugs (zoals genoemd in het rapport van de Jongerenraad Twenterand).
- Met hulpdiensten in gesprek blijven om de aanrijtiden van de hulpverleningsinstanties te borgen.
- Het zo veel mogelijk borgen van de veiligheid onder meer door het behouden van het politiebureau in Twenterand en meer blauw op straat, zeker 's avonds.

De openbare ruimte, wonen en recreëren

- Ruimtelijke ontwikkelingen in alle sectoren vragen om een actief beleid met een integrale gebiedsgerichte benadering.
- Ontwikkelingen in natuur, economie en sociale omgeving behoren in balans tot elkaar te staan en moeten haalbaar en betaalbaar zijn.
- Het ontplooiën van initiatieven om de woningmarkt te stimuleren. Waar mogelijk gebruik maken van landelijke en provinciale middelen zoals bijvoorbeeld de Starterslening.
- Onderhoud van wegen en trottoirs wordt structureel aangepakt.
- Onderhoud van openbaar groen wordt voor kwaliteit en uitstraling opwaarts bijgesteld binnen de bestaande middelen, waar mogelijk met behulp van inzet vanuit de participatiewet en de bevolking. Hierbij wordt de mogelijkheid van de inzet van 'beeldbestek' onderzocht.
- Het inrichten van duurzame bedrijventerreinen inclusief parkmanagement, parkeervoorzieningen en passende infrastructuur met aansluiting op glasvezel.
- Stimuleren van de ontwikkeling van breedbandontsluiting in het buitengebied ten behoeve van ondernemers en particulieren.
- Stimuleren van de verhuizing van bedrijven uit het centrum naar industrieterreinen. Hierdoor ontstaan kansen voor woningbouw of kantoor/winkelruimte in combinatie met woningbouw.
- Duurzame investeringen op overheidsgebouwen nastreven, gericht op renderende duurzame energieopwekking.

- Bij nieuwbouwprojecten streven naar zodanige inrichting dat één dakvlak op het zuiden gesitueerd is ten behoeve van duurzame energieopwekking.
- Blijvende inzet op het energieloket met behulp van tools, Apps en beschikbare fondsen (o.a. Duurzaam Energiefonds Overijssel).
- Beleid ten aanzien van Vrijkomende Agrarische Bebouwing en Rood voor Rood zodanig inrichten dat de te bouwen inhoud van de nieuwe woning(en) van 750 m³ tot 1.000 m³ gebracht kan worden.
- Het ingezette afvalbeleid volstaat en is gericht op rentmeesterschap. Afval is een grondstof. Daarom dient het scheidingsgedrag door burgers en bedrijven zo mogelijk beloond (service/middelen) te worden.
- Het dorpskarakter behouden van iedere kern.
- Evalueren en herschikken van beleid ten aanzien van de gemeentelijke begraafplaatsen.

Verbinding tussen wijken en kernen

- Onderzoek uitvoeren naar het instellen van een spaarfonds voor de toekomstige ontwikkeling van de Noordelijke Rondweg in aansluiting op de N36 nabij Vriezenveen (Noord) en de rondweg Vroomshoop Zuid.
- Gratis parkeren in Twenterand.
- Den Ham: karakteristiek en verkeerskundig ontwikkelen van De Brink als toeristisch trekpleister in nauwe samenwerking met ondernemers en bewoners.
- Westerhaar: invulling van de centrumfunctie in relatie tot de Schuineweg in nauwe samenwerking met ondernemers en bewoners.
- Stimuleren van het oplossen van de nog aanwezige verkeersonveilige situaties rondom de N36. Hierbij wordt overleg aangegaan met de Regio Twente en de provincie Overijssel.
- Bevorderen van het omzetten van de N36 naar A36.
- Waar nodig aanleg van veilige wandel- en fietsverbindingen naar sportaccommodaties, gemeentelijke voorzieningen en scholen.

Algemene dekkingsmiddelen

- Een sluitende en solide meerjarenbegroting is het uitgangspunt.
- De totale bezuinigingsoperatie dient gericht te zijn op de lange termijn. Doel is in 2017 of in 2018 het tekort tot 0 euro teruggebracht te hebben. Dit komt tot uitdrukking in de meerjarenbegroting welke is opgenomen in de programmabegroting 2015 en 2016.
- Doorberekening van kosten in tarieven vindt op een eenvoudige wijze plaats waardoor dit voor burgers inzichtelijk en controleerbaar is
- Als uitgangspunten gelden:
 - Bij gelijkblijvend voorzieningenniveau geen toename van de belastingdruk (OZB)
 - Bij noodzakelijke aanpassingen het toepassen van maximaal de macronorm.
 - Bij noodzaak van uitbreiding van het voorzieningenniveau is discussie mogelijk over verhoging van de belastingdruk (OZB)
- Op de programma's waar overschotten zijn, wordt strakker geraamd bij de begroting
- Een begroting waarin kosten en opbrengsten worden toegerekend aan de producten en diensten waar de kosten en opbrengsten bij horen, met transparantie ten behoeve van de controlerende taak van de raad.
- De kerntaken van de gemeente en de basisvoorzieningen voor de bevolking van Twenterand worden bepaald in de kerntakendiscussie, onder andere door middel van de doelenbomen. Veranderingen van taken of verschuivingen van middelen worden met betrokkenheid van inwoners en maatschappelijke partners ingevuld.
- De eigen verantwoordelijkheid van maatschappelijke organisaties en inwoners is leidend. Het gemeentelijke subsidiebeleid is gericht op ondersteuning en zelfredzaamheid.

Bezuinigingen

De coalitie is er van doordrongen dat er de komende jaren fors bezuinigd zal moeten worden.

Wij hebben het voornemen alle politieke fracties bij de bezuinigingskeuzes te betrekken om in gezamenlijkheid te zoeken naar mogelijkheden waarbij wij op voorhand geen enkel programmaonderdeel uitsluiten. Het ontbreken van exacte gegevens maakt het in dit stadium onmogelijk bedragen te noemen. In het kader van bezuinigingen is de eerste insteek dat nieuwe zaken binnen een programma gedekt dient te worden door bezuinigingen door te voeren in het betreffende programma. Dat wil overigens niet zeggen dat binnen programma's waarvan aangegeven is dat deze gelijk in omvang moeten blijven er geen verschuiving kan plaatsvinden vanuit andere programma's.

De nog te verkrijgen inzichten vanuit de 3 decentralisaties, de kerntakendiscussie (doelenbomen) en de komende mei/september circulaire's zullen leidend zijn voor het vertalen van de noodzakelijke bezuinigingen in de begroting 2015 en de meerjarenbegroting 2016 -2018.

Twenterand, 30 april 2014

De fractie van het CDA
namens deze,

Dhr. H. Kerkdijk MMO

Dhr. J. Kuilder

De fractie van de CU
namens deze,

Dhr. G. Smelt

Dhr. A. Oudendijk MBA

De fractie van de SGP
namens deze,

Dhr. Ing. B. Engberts

Drs. M. Bossers